



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Свободы, д. 62, г. Ярославль, 150014  
Телефон (4852) 78-56-03, факс (4852) 78-56-00  
e-mail: ombudsmanyar@yandex.ru

Главе администрации  
Некоузского муниципального  
округа Ярославской области

Петрову Г.Г.

viktoria-t-nekouz@yandex.ru

от 04.05.2026 № 401/01-08  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об участии в публичном  
обсуждении проекта  
муниципального правового акта

Уважаемый Григорий Геннадьевич!

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области» рассмотрен проект постановления Администрации Некоузского муниципального округа Ярославской области «О мерах по пресечению самовольного занятия земельных участков на территории Некоузского муниципального округа Ярославской области и их демонтажа» (далее – Проект) вместе с Порядком демонтажа и перемещения самовольно размещенных объектов, не являющихся объектами капитального строительства, на территории \_\_\_\_\_ Ярославской области (далее – Порядок демонтажа), Положением о комиссии по пресечению самовольного занятия земельных участков на территории \_\_\_\_\_ Ярославской области (далее – Положение) и Порядком выявления, перемещения, временного хранения брошенных, в том числе разукomплектованных, транспортных средств, размещенных на территориях общего пользования, и помещения их на хранение на территории \_\_\_\_\_ Ярославской области (далее – Порядок выявления).

По результатам проведенного анализа отмечены положения Проекта, требующие доработки, а именно:

1. В пункте 1.8 Порядка демонтажа определено, что демонтаж объекта – разборка незаконно размещенного объекта, не являющегося объектом капитального строительства, на составляющие элементы, *в том числе с нанесением ущерба другим объектам*, с которыми демонтируемый объект конструктивно связан. Вместе с тем демонтаж объектов должен осуществляться с соблюдением прав третьих лиц и без причинения ущерба другим объектам. Это требование вытекает из Конституции РФ (ч.3 ст.17, ч.2 ст.35), Гражданского кодекса РФ (ст.1, ст.209, ст.1064), Градостроительного кодекса РФ и подтверждается судебной практикой. Нарушение данных принципов может повлечь гражданско-правовую ответственность и обязанность возместить причинённый вред.

2. В разделе 1 Порядка демонтажа в целях соблюдения правовой определенности предлагается указать на то, что положения Порядка демонтажа не распространяются на правоотношения, возникающие из договоров на право размещения нестационарного торгового объекта, заключенных на основании соответствующего муниципального правового акта.

3. В пунктах 2.2 и 3.2.1 Порядка демонтажа формулировки «в установленный срок, но не более десяти дней», «который не может быть более четырнадцати дней» допускают неоднозначность и позволяют должностным лицам произвольно определять срок в пределах 10 (14) дней, что может нарушать права граждан и создавать условия для злоупотреблений. Рекомендуются установить единые для всех сроки освобождения самовольно занятого земельного участка.

Кроме того, поскольку в документе также используются сроки в рабочих днях, создается правовая неопределенность относительно вышеуказанных сроков (в рабочих или календарных днях они должны исчисляться).

4. Пункт 3.7 Порядка демонтажа требует дополнительных разъяснений в связи с неоднозначностью формулировки: «Копия акта итогового осмотра объекта направляется в адрес рабочего дня с даты составления такого акта».

5. В целях соблюдения прав собственников имущества на обжалование постановления Администрации об освобождении самовольно занятого участка предлагается прикладывать копию данного нормативного акта к Извещению (Приложение 3 к Порядку демонтажа).

6. В Приложении 4 Порядка демонтажа также рекомендуется сделать ссылку на постановление Администрации как документ-основание для демонтажа незаконно установленного объекта.

7. В пункте 3.4 Положения закреплено право Комиссии приглашать лиц, чьи права и интересы затрагиваются при рассмотрении вопросов. В целях обеспечения прозрачности и соблюдения прав заинтересованных сторон предлагается установить данным пунктом обязанность Комиссии уведомлять таких лиц о дате, месте и времени проведения заседания Комиссии, а также определить порядок уведомления.

8. Установленный в пункте 3.6 Положения срок рассылки повестки (не позднее трёх рабочих дней до заседания) является недостаточным. Данный срок не обеспечивает надлежащее уведомление заинтересованных лиц, так как при использовании услуг почтовой связи фактическое время доставки корреспонденции может превышать три рабочих дня. Это создаёт риск нарушения прав участников на заблаговременное ознакомление с материалами и полноценную подготовку к заседанию Комиссии.

Кроме того, обращаю Ваше внимание на следующие нормы права, подлежащие применения органами местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов:

Статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрено, что органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Закон N 248-ФЗ).

Порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается **положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования** (пункт 4 части 2 статьи 3 Закона N 248-ФЗ). Полагаю, что выявление незаконно размещенных объектов, не являющихся объектом капитального строительства, а также выявление брошенных транспортных средств на территории округа является предметом муниципального земельного контроля, что требует применения положения о муниципальном земельном контроле, утвержденного представительным органом муниципального образования.

Таким образом, по результатам проведенной оценки считаю, что Проект данного нормативного правового акта требует доработки с учетом представленных замечаний.

Дополнительно следует отметить, что ввиду отсутствия в аппарате Уполномоченного специалистов соответствующего профиля дать достоверную оценку наличию или отсутствию в проекте иных положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации, не представляется возможным.

В целях эффективности и достижения цели процедуры оценки регулирующего воздействия Проекта считаю необходимым привлечь к обсуждению лиц, на которых распространяется данное правовое регулирование, в том числе координационный совет по малому и среднему предпринимательству при главе муниципального образования, а также общественные объединения предпринимателей.

О принятых мерах прошу проинформировать, направив ответ на адрес электронной почты: [ombudsmanyar@yandex.ru](mailto:ombudsmanyar@yandex.ru).

Уполномоченный



А.Ф. Бакиров